

連載・転換期の公共事業19 曲がり角にきた 日高横断道路事業

ルポライター 滝川 康治

トが開けられてきた。か、今年はそれも見通しがつかない。わたしが訪ねたダムまでの間で、路肩が決壊したり、土砂崩れなどが発生したからだ。

室蘭土現門別出張所で聞くと、一早く

ケートをなくせるよう改良工事をしているが、次々にこうした（決壊や崩落する）状況では安全に通つてもらうことができない』。復旧のメドは立たないらしい。これではまるで『開かずの横

断道路”である。

路綱た。何十年か先この道路が完成したとしても、どれだけの交通量を貯めるのだろうか。崩落や雪崩などの多発地帯だけに、維持管理にも難題を抱える。ずいぶん投資効果の乏しい道路になってしまふのではないか。



中札内村と静内町を結ぶ日高横断道路。山脈の中心部を貫く仮称・静中トンネル（約4.5キロ）は詳細設計の見通しが立たない。

着工から16年たった日高横断道路事業は、難工事が続いており、日高山脈の中心部を貫く長大トンネルにいたっては設計のメドもつかない。今年になって、自然保護団体から道と開発局に対して「事業の抜本的な再評価」を求める要望も出ている。曲がり角にきた同事業の現在をリポートする。

北海道の背骨になつてゐる日高山脈
のど真ん中を貫く日高横断道路（道道
静内中札内線。延長約101キロ）は、
着工してから十六年近い歳月が流れた
今もなお、完成のめどがついていない
道路である。

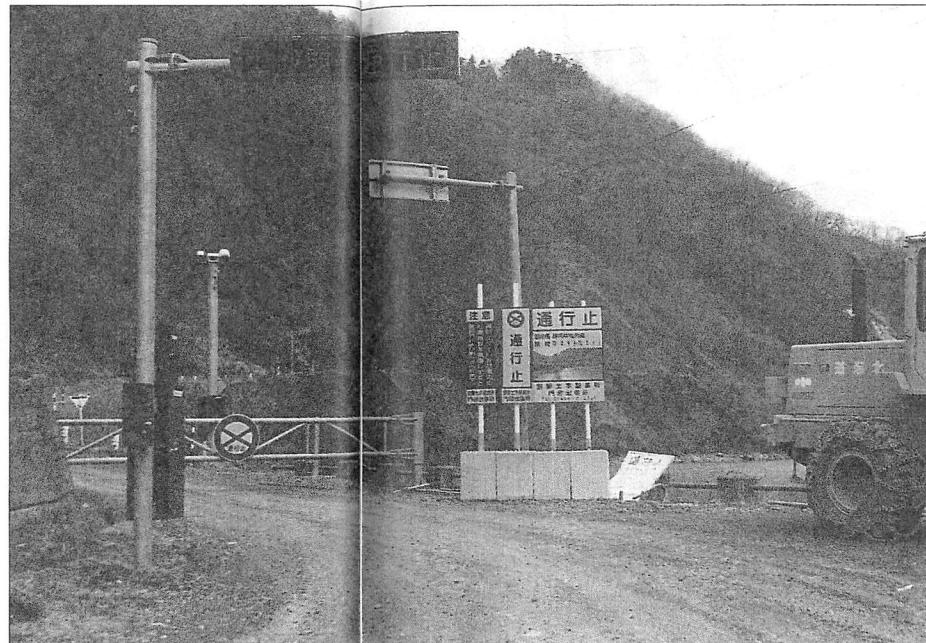
四月下旬 この道路を車が入れると
ころまで走つてみた。十勝側は、中札
内村の外れから札内川の右岸に沿つて
道路が走つており、起点から二十キロ
あまり行つた七の沢付近までの工事が
完成している、と聞いていた。

雪がまだ一メートル近く残るビヨウ
タンの滝の近くには「雪崩多発地帯」

の警星看板が立つ。帶広土現が出して
いるパンフレットを見ると、かつて札
内川の砂防ダム工事で、大雪崩によつ
て十八人の労働者が犠牲になつた、と

ある。雪崩を防ぎ、山腹の切り土を避ける工事のために、覆道やトンネルがやたらに多く、札内川ダム（98年完成）付近を中心に二十数カ所にものぼる。

冬季間は、札内川ダムのそばで通行止めになる。工事は夏場だけ。七の沢の一帯は登山者が沢登りに挑むほどのずいぶん並食い虫の道路である。



静内町側の日高横断道路は、市街地から20kmほど行った静内ダムのところで通行止めになる。ここから奥は地質がもろく、道路を造っても大雨のたびに路肩の決壊や山肌の崩落が相次ぐ

四月下旬 この道路を車が入れると
ここまで走つてみた。十勝側は、中札
内村の外れから札内川の右岸に沿つて
道路が走つており、起点から二十キロ
あまり行つた七の沢付近までの工事が
完成している、と聞いていた。

雪がまだ一メートル近く残るビヨウ
タンの滝の近くには「雪崩多発地帯」

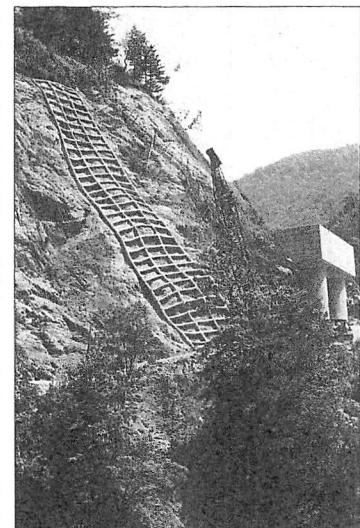
北海道の背骨になつてゐる日高山脈のど真ん中を貫く日高横断道路（道道静内中札内線延長約101キロ）は、着工してから十六年近い歳月が流れた今もなお、完成のめどがついていない首筋でござる。

の警星看板が立つ。帶広土現が出して
いるパンフレットを見ると、かつて札
内川の砂防ダム工事で、大雪崩によつ
て十八人の労働者が犠牲になつた、と

ある。雪崩を防ぎ、山腹の切り土を避ける工事のために、覆道やトンネルがやたらに多く、札内川ダム（98年完成）付近を中心に二十数カ所にものぼる。

すいぶん並食い虫の道路である。

いまだ完成のメドつかず
事業見直しを求める声も



(静岡県内町内の高見ダム近く)もないので、この日高横断道路の工事現場(静岡県内町内の高見ダム近く)

路の開削は「大自然を破壊する暴挙」として、署名運動や反対集会が行なわれ、道や開発局に対する中止要請などを展開。環境アセスメントや道認定の方をめぐって、道議会でも大きな論議を呼んだ。

建設にゴーサインが出されたのは、第一期横路政のときである。「自然保護論を無視する行為」と批判を浴びたが、工事が進むにつれて運動は下火になっていく。地元に際立つた反対グループがなかったことも、運動がしばらく要因でもあった。その後のバブル経済の波とリゾート開発のなかで、人目につかない山奥での工事に対して、人々の関心が薄れていった面もある。

こうした経緯から分かるように、八

年後には、開発が自然保護かをめぐって80年前後には報道も盛んだった

〇年代の行政・自然保護団体・マスコミによる主要な論点は、「開発か保護か」である。この道路の投資効果について掘り下げた議論がなされることはなく、工事だけが進んでいた。

「一本のものとして再評価すべき」という自然保護協会の主張に、正面かわざか二十行、きわめて抽象的、けんもほろろ、といった中身である。道と国が分担して工事中の道路について、どう答えるべきとしている。

回答に対して、同協会の代表は、「法律的には、国は開発道路の工事を代行しているだけで、本来の管理権は道にある。この道路の効果以前の問題として、なぜ全体を再評価しないのか」と語めていきたい。道側が開き直るのならば、広く道民にアピールしていく」と、今こそ、この先、数十年かかつても開通する見通しが立たない状況を直視して、本当に投資効果があるのか?『この道路をどうするか』をめぐって、冷静かつ具体的な議論をしていくときではないだろうか。

①この道路は、物流・観光など地域の「抜本的な再評価を求める要望・質問書」に対して次のような回答書を出している。

道は四月十日、北海道自然保護協会の「抜本的な再評価を求める要望・質問書」に対し、次のように回答書を出した。

道は四月十日、北海道自然保護協会の「抜本的な再評価を求める要望・質問書」に対して次のような回答書を出した。



「開発か自然保護か」をめぐって80年前後には報道も盛んだった

②道が事業主体の区間は、九八年度

(続)

曲がり角にきた 日高横断道路事業(下)

ルポライター 滝川 康治

運動のきびしさを感じているようだ。
両町とも、自然保護団体の問題提起
に対し戸惑い、反発する一方で、
決起大会などの打ち上げ花火的なこと
よりも、交流活動を前面に押し出して
運動を再構築する構えである。



「トムラ3原則」に基づいて工事を指導してきた吉田勇治さん

「事業の抜本的な再評価」を求める自然保護団体の活動に戸惑う地元自治体、日高山脈の自然を愛する人たちの声などを交え、岐路に立つ日高横断道路事業を考えてみる。道や開発局が旧態依然の手法を見直し、関心を持つ人たちが議論できる場をつくることが求められる時期ではないか。

**見直し論で困惑
交流軸に再構築**

見直し論で困惑 交流軸に再構築

**道は事業再評価を見直し
投資効果など議論の場を**

公害を防ぐためは対策は乗りだしたりしている。協会は山を守る運動を一生

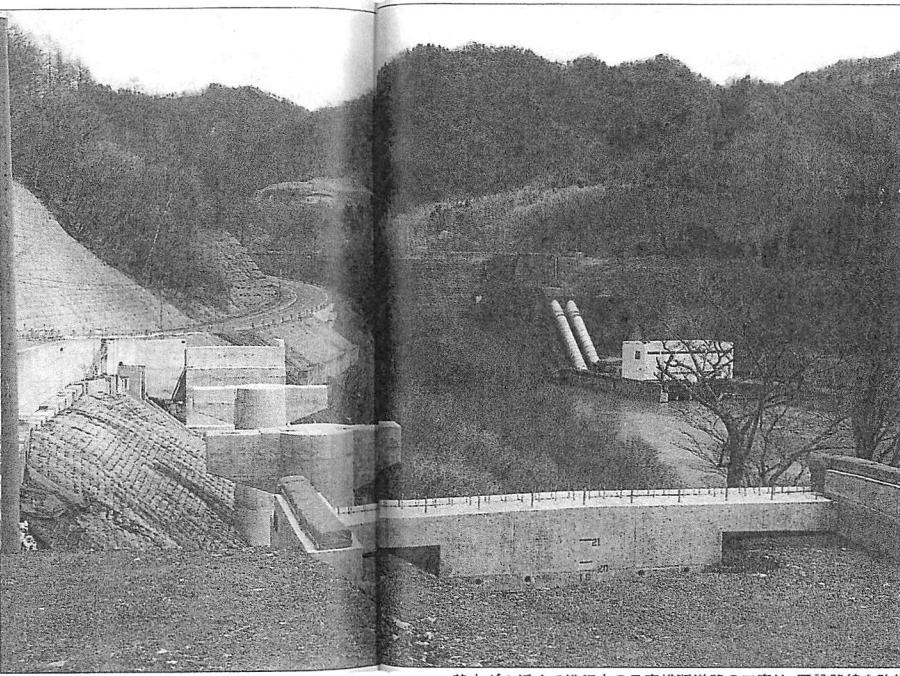
は、かゝる言ひて道自然保護協会の運動を批判する。

追は追進する」との意見を送付し、広報紙にも掲載した。今後は、静内町と

中札内村の毛利勝二・政策調整課長 懸念命やるべきであり、「再評価を求めるのは」視点が違うのではないか」

同村は三月下旬、同協会に対しても、「村の積年の努力と村民の願望を水泡に帰するもの。これまでどおり完成促進

の交流活動を強化し、イベント会場での農水産物の販売や学校間の交流事業などに取りくむ、という。



静内ダム近くで進行中の日高横断道路の工事は、既設路線を改修する形で行なわれている。

③日高の両端に日勝樹海ロードと天馬街道があるが、これだけ広大な地域なので中央部に幹線道路があつていい
④地震や降雨で国道が寸断された歴史もあり、内陸につながる道路ができる

① 日高圏域では道路交通網の整備が遅れており、海岸線に沿って国道が一本だけで他圏域との交流が難しい

② 森林保護の面からも道路がないと一分也不能ができない

の交流活動を強化し、イベント会場での農水産物の販売や学校間の交流事業などに取りくむ」という。

開発と自然保護 唱え行政を指導

①計画段階から事業の必要性について徹底した論議を積み重ねる

②必要性が確認されたのちは、事業の遂行にあたっては「自然保護と開発の調和」を図る

③前二項の達成のためには、発想の段階から民主主義の基本に基づき協議

「札内川上流域開発研究センター」を主宰する吉田勇治さん（79・中札内村在住）は最近、日高横断道路をめぐる冊子を作った。前段は道自然保護協会の「要望・質問書」への反論、後段は道路問題の経緯をまとめたものだ。

の調和」を図る。
③前二項の達成のためには、発想の段階から民主主義の基本に基づき協議を重ね、すべての階層で対話を重ねると、事業者側にはきびしい内容だ。この道路に対しても「建設促進」の立場で、「いつたん道道に認定されて差工した以上は、「開発と自然保護」を調和させるべく、現場で徹底して協議し工事中はきびしく指導してきた」と強

自然を知つてもらう活動のすそ野を広げて、開発の問題などに対する関心を高めようとしていた。日高の自然に親しんできた人たちには、「こんな道路はい

と力を込める三浦さんは、日高の自然を残すことが大事と考えています」

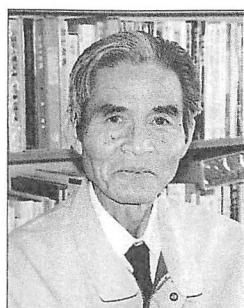


日高山脈の植生に詳しい静内町の三浦忠雄さん

再評価の合理性を問う保護団体

道自然保護協会の「要望・質問書」

に対して、道がけんもはろの回答を



抜本的な再評価を求めている道自然保護協会長の岩井浩三さん

「十ある北海道遺産の候補のうち、自然遺産は四つ挙がっている。一位が摩周湖で、日高山脈が続く。わたしたちは、日高の大変な自然を生かし、未来に残すことが大事と考えています」

自然を守ることを危惧する。周辺に見られる、と解説する。北海道の固有種も数多い。こうした植物が工事によって失われることを危惧する。

「十ある北海道遺産の候補のうち、自然遺産は四つ挙がっている。一位が摩周湖で、日高山脈が続く。わたしたちは、日高の大変な自然を生かし、未来に残すことが大事と考えています」

「会のなかで横断道路について論議してはどうか」との声も、一部の会員から出ている、という。

道路予定地周辺の植生について三浦さんは、日高だけに自生するエゾトウウチソウ（危急種）やエゾノジャニンジン（少種）などが溪流に沿った岩壁に見られる、と解説する。北海道の固有種も数多い。こうした植物が工事によって失われることを危惧する。

「十ある北海道遺産の候補のうち、自然遺産は四つ挙がっている。一位が摩周湖で、日高山脈が続く。わたしたちは、日高の大変な自然を生かし、未来に残すことが大事と考えています」



静内町内の国道235号脇に立つ建設促進期成会の看板



るべきであり、道南・道央地区からの入山のために道路の必要性が新たに生じている。

③当初からみると横断道路をめぐる状況が大きく変わったことは事実だが、この道路の価値観を低下させたものではない。建設中の高規格道路との連絡によって、道東と道南の短絡道路としての期待がより強まっている。

などと、この道路の必要性を唱える吉田さんは、「開発と自然保護が調和した、国定公園にふさわしい道路を完成させることが村民の課題」という。

今年三月、自然保護団体の要請に危機感を募らせた開発局の幹部が村役場を訪れ、「今後、事業が継続できるかどうかは地元の動きにかかる」と担当者が連携して行動してほしい」と担当者に促した。この話を聞いた吉田さんは、問題の原因が地元の努力不足にあるかのようないい。

開発局の無責任な発言に憤った。そして、道路が通過する地域内の開発行為すべてについて、組織の縦割りをやめて総合的に検討する

らない」という声が強いようだ。

静内山岳会は二十年前、「横断道路には賛成できない」と意思表示したもの、具体的な反対運動には取りくまなかつた。いま、同会の有力メンバーは「個人的意見」と前置きして、こんな話をする。

「日高の自然に人を呼び込むには現状の道路を整備すればすむ。道道区間はダム湖や川に土砂が流入しない形できちんとすべきだが、開発道路のトンネル工事は別の問題として議論するといいのではないか。かつて道路予定地周辺で行なった伐採のための林道網が土砂で川が濁るので、林道を元の状態に戻すことを優先すべきだ」

山脈中央部を開削する前に取りくむべき課題はたくさんあるようだ。道や開発局、促進運動の当事者たちは、こうした声にどう応えるのだろうか。

ことや、三十数年間の資料整備と部内の意識統一をするよう、帶広開発建設部に申し入れた。

「開発行政のなかでこの道路の妥当性や波及効果についてほとんど議論されていない」と、吉田さんは指摘する。

「工事はお手上任せ」の姿勢が強く、事業者側と事前協議をしようとしない静内側のやり方に対する不満もある。

これらは、この計画に対する開発行政の取り組みが、惰性で進められてきたことを物語っている。

ひたむきに「トムラ三原則」を実践してきた吉田さんは、横断道路に対する村民の意識を聞いてみた。

「札内川ダムより奥は山菜採りくらいしか行かない場所なので、経過を知らない村民のなかに『何でそんな道路を造るのか?』という空気はある。過去に賛成・反対の議論があつたときと違うのは事実だし、新田の村民の受け止め方の差もある。無関心層が増えていることは間違ありません」

この道路の経緯をみると、「三原則」の最初に掲げた「計画段階から、事業の必要性について徹底した論議を積み重ね」ことが十分なされたとは言い難い

ことや、三十数年間の資料整備と部内の意識統一をするよう、帶広開発建設部に申し入れた。

「開発行政のなかでこの道路の妥当性や波及効果についてほとんど議論されていない」と、吉田さんは指摘する。

「工事はお手上任せ」の姿勢が強く、事業者側と事前協議をしようとしない静内側のやり方に対する不満もある。

これらは、この計画に対する開発行政の取り組みが、惰性で進められてきたことを物語っている。

ひたむきに「トムラ三原則」を実践してきた吉田さんは、横断道路に対する村民の意識を聞いてみた。

「札内川ダムより奥は山菜採りくらいしか行かない場所なので、経過を知らない村民のなかに『何でそんな道路を造るのか?』という空気はある。過去に賛成・反対の議論があつたときと違うのは事実だし、新田の村民の受け止め方の差もある。無関心層が増えていることは間違ありません」

この道路の経緯をみると、「三原則」の最初に掲げた「計画段階から、事業の必要性について徹底した論議を積み重ね」ことが十分なされたとは言い難い

がたい。必要性をめぐり賛否両論があつたし、着工から十六年を経て時代が大きく変化したことは誰もが認めていい。原点に戻って、道路の必要性や投

資効果などをめぐり、論議を積み重ねる好機ではないか——吉田さんの話を聞いて、わたしはそう思った。

岩井さんは、「道自然保護協会の「要望・質問書」に対して、道がけんもはろの回答を出した話を前号で紹介した。これに対

日高山脈の自然破壊を憂慮して

「(日高側の奥地)現状では橋だけが整備されているが、今後、道路が建設されれば森林やその他の植生が破壊される可能性がある。日高山脈には、日本のもつとも原始的な姿を残す自然がある。地元に住む人々は、そのことに気づかなければなりません」

長年にわたって植物観察を続けてきた静内町の三浦忠雄さん(69)は、横断道路建設による自然破壊を憂慮する一人である。日高管内での教員歴が長く、昨年発足した「日高の森と海を語る会」の会長も務めている。

管内の自然愛好者ら八十人ほどでつくる同会では、昨年秋、何人かの会員が日高側の横断道路を現地調査した。

して協会側は四月下旬、道に対しても五点を文書で再要請している。

①一本の道路という全体像を把握せず、局部の「改築」などだけを評価して事業を維持することが、合理的で適正であるという根拠を示すこと

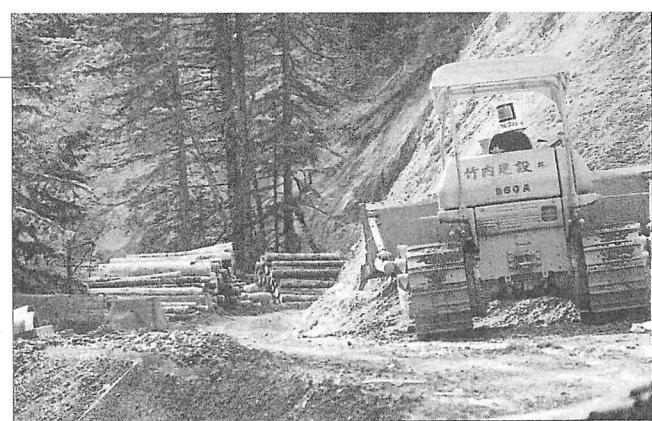
②「時代の変化」などを欠落させた事業再評価が、合理的で適正であるとする根拠を示すこと

③道の管理者である知事が「権限の代行」をする国に対して主体的な行動をとらぬことが、合理的で適正であるとする根拠を示すこと

④開発局が行なった事業再評価についての道民からの疑問に対し、知事としての明快な見解を示すこと

⑤この道路に対する「地域の強い要望」の内容を具体的に示すこと

同協会の代表は、「道は再評価や議論の土壤に上がってほしい」なぜ抜本的な再評価を求めている道自然保護協会長の岩井浩三さん



静内側の横断道路周辺では、相次ぐ森林伐採で山が荒れている(写真は80年代半ばに撮影)

的な再評価をしないのか?」ということが、道路計画の中身に入る以前の問題としてある。これがはつきりしない限り、何度も要請していく」と、きつぱり言い切る。

未開通区間の多くは国が直轄で工事を行なう「開発道路」に指定されており、現在の国との関係では、道は開発局にものを言いにくい状況にある。

「ことはないのか」と迫られ、急いで取り組みの方法を検討した、といふ。これは、開発局の仕事づくりのために地元を誘導する「マッチポンプ」の手法であり、逆に事業の行方にに対する自信のなさが見え隠れする。道は、そんな国に正面切ってものを言えず、「自主・自律」にほど遠い実態もある。

わたしの手元には九八年度に道建設部が作った「再評価調査」がある。各工事を小間切れに再評価したうえに、「進捗状況」「事業の効果」「目的と手段」「環境上の課題」のいずれも数行の記述にとどまっている。单なる「工事報告書」のような中身だ。

やはり、ここは道庁みずからが変わらなければならないのではないか。他府県に先駆けて「時のアセス」を導入し、その延長線上に「政策アセス」を位置づけた道は、再評価をやり直すべきだ。

道内の有識者七人による政策評価委員会（委員長・宮脇淳北大教授）は今年三月、政策アセスの改善策に関する意見書を発表した。そこでは、道の政策全般の再検討を通して改廃を含めた政策の再構築を行なうことや、道民に対する政策策定・遂行のプロセ

そんなんか、あくまで道に回答を求める理由について、俵さんは「道路法においては、この道路の管理者は道であるとおり、この道路の管理者は道であり、国は開発道路区間にについて管理者の権限を代行しているだけ。『自主・自律』を唱える知事が、そのところを逃げるのはおかしい。道が黙つていることにどんな合理性があるのか、説明してほしい」と力説する。

開発道路の定義について、道路法は規定している。「開発道路 자체が制度疲労を起こしているのではないか」と見る俵さんは、「事業者側が『地元の要望がある』と言うなら、両町村にとっての未開発の資源は何か、具体的に示すべきだ」と注文をつける。

地元自治体などの「二十年間も放置しておいて、なぜ問題を再燃させるのか?」という声に対しても、「全く等閑視していたわけではなく、一部の団体はセミナーを開催するなどして現地調査を続けてきた。着工してしまったこの道路より、工事がストップしている土幌高原道路を再開させな

スの開示などを求めている。さらに、事業の目標達成度を測定する指標を設定することも進言している。

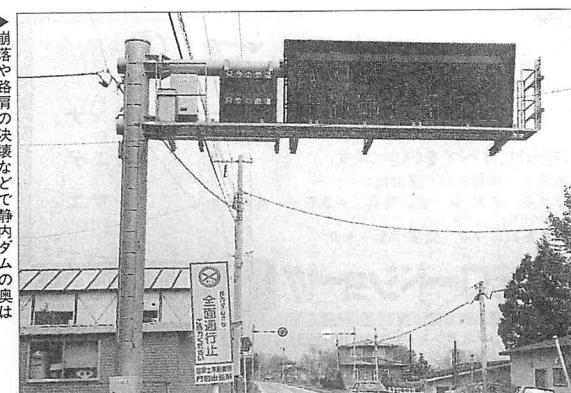
道は「本年度、日高横断道路事業を評議委員会に投げかける予定はない」（政策評議課）といった消極的な姿勢を自己点検し、こうした意見に沿ってすでに実施した再評価を思いきって見直してはどうだろうか。

こうした共通認識のもとに、この問題について立場の異なる人たちが一堂に会し、議論してみてはどうだろう。「北海道遺産の日高山脈をどうするか?」や、荒廃した日高山脈を復元するための公共事業についての議論が先なのかもしれないが……。

利益誘導や公共事業に対する依存といった旧態依然のやり方を繰り返すのか。それとも二世紀の北海道を見えた議論をしていくのか。その岐路に立っていることだけは確かだろう。

政策アセス改革へ議論深めのよう

地元関係者が環境保全を求めて工事をつけてきた経緯はあるにしても、人目のつかない山奥での工事のために、着工後は道民の関心が薄れていた日高横断道路事業。自然保護団体の動きが関係者に波紋を広げてはいるが、議論の土俵はまだできていない。「十勝と日高を結ぶ道路がもう一本あればいい」という地元関係者の思いは理解できるものの、挙げられる促進理由には代替案があるものも多く、どうも釈然としない。



▶崩落や路肩の決壊などで静内ダムの奥は通行止めが続いている。

このほうが、自然保護運動としての重要度が高かった。ただ、協会自身の「過去から現在の検証」は必要だし、反省しなければならない面はあると思う。わたしたちは地元の人たちと喧嘩をする気は全くない」

と、自省しつつ、反論していた。当面は道の対応を見守っているが、有珠山噴火による道路被害の復旧作業などに追われる道は、いままだ回答をまとめに至っていない（6月5日現在）。

まずは、事業者側が後ろ向きの姿勢を改めてもらわなければ困る。帯広開拓による中札内村訪問の話を紹介したが、静内町の幹部は室蘭開拓から「地元が建設促進に向けてできるい。

政策アセスをめぐる自然保護協会の指摘は全く正論なのだが、現場に即した道路計画の中身に踏み込んだ指摘は十分とはいえないようだ。具体的な論点といふ。

まずは、事業者側が後ろ向きの姿勢を改めてもらわなければ困る。帯広開拓による中札内村訪問の話を紹介したが、静内町の幹部は室蘭開拓から「地元が建設促進に向けてできるい。