



連載第 92 回

「麦チーン」の課題(その4) —食の自給・地産地消と流通制度をめぐって—

生産から流通・加工、消費に至る関係者が連携して道産小麦への転換を図り、地産地消の推進をめざす「麦チーン」の運動が2年目に入った。一定の基準を満たすと「道産小麦のサポーター店」に認定する事業もスタート。市場のニーズに沿った強力系小麦の生産も少しずつ拡大している。今回は複雑な流通制度の実態を検証しつつ、独自の「地域枠」を設けて道産小麦を確保していくこうとする動きを追つたりくみも交えて、「麦チーン」の現状と課題をリポートする。

“道産比率”をさらに高めるためにもはや避けて通れない「流通改革」

店舗の認定基準が甘いと 道産製品の普及を妨げる…

「麦チーン」の運動をより身近なものにしようと、道は二〇〇九年度から「サポーター店」の認定事業を始めた。道産小麦を使った商品を直接消費者に販売・提供する店のなかで、

【1】過去一年間 店舗総体で道産

小麦粉の使用率が三〇%以上 【2】道産小麦一〇〇%の商品を一 アイテム以上提供している

のいずれかをクリアしたところを認定し、広く消費者に紹介していくことが目的。すでにパンや菓子、麺などを扱う六十店が認定を受けた。将来的には、店舗総体の使用率を五〇%以上にすることをめざす(食品

「最初、(サポーター店募集の)新聞記

政策課」という。

道北の下川町の市街地で「ハルユタカ」のパンや焼き菓子、手打ちパスタを製造・販売し、軽食も提供する食彩工房「美花夢」も認定店の一つ。全粒粉やライ麦の入ったパン以外は、すべて、下川産小麦粉を使う(本誌 08年11月号「農家がつくる地場産小麦のパン」を参照)。

八年前、みずから経営する牧場の一角に工房を造り、道産小麦にこだわったパン屋を開業。町内で小麦の初冬まき栽培が軌道に乗り、江別製粉に小型製粉プラントが導入されたことで、四年前から地粉を使った製品が提供できるようになった。

コンビニのパンを食べていただけで、よく説明して買ってもらつた。その美味しさに惹かれて常連客になり、土産用にも購入してくれる。「でも、お客様はギリギリのところで来てくれるから、これ以上は価格を高くできません」。

サポーター店の将来目標は千店舗。認定基準をどこに設定するか、地産地消の質をどう高めていくのかなど、課題は尽きない。

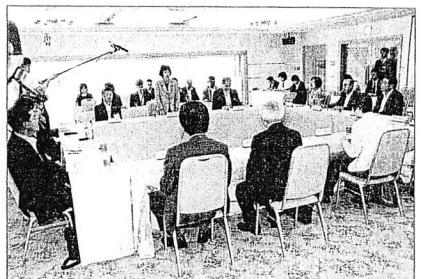
生産と需要のミスマッチを解消する品種の選択が急務

小麦の国内自給率は一五%程度とさきわめて低い。北海道は国産小麦の六割強に相当する五十〜六十万トン

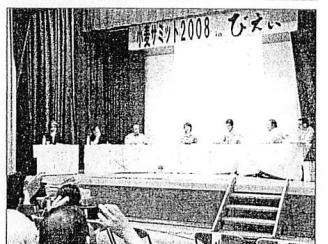
(不作の昨年を除く)を生産する最大の産地だが、道内で流通するのは七万トン程度にすぎない。道産小麦の約九割は道外に送られ、さまざまな製品に加工されて全国に流通していく。北海道民は大産地で生活しているにもかかわらず、多くの小麦製品を逆輸入して食べるという、いびつな構造が続いてきた。

生産と需要のミスマッチもある。道内で生産される小麦の九割以上は、うどんや菓子などの原料になる中・薄力系の品種。要望の多いパンや中華麺、パスタの原料になる強力系品種(春まき小麦が多い)の割合がきわめて低い。全国的にも、国産小麦の使用率はパン用のわずか一%、中華麺などの五%程度にすぎない(次頁の表を参照)。市場のニーズに沿った品種の選択になつておらず、これを変えていくことが大きな課題だ。

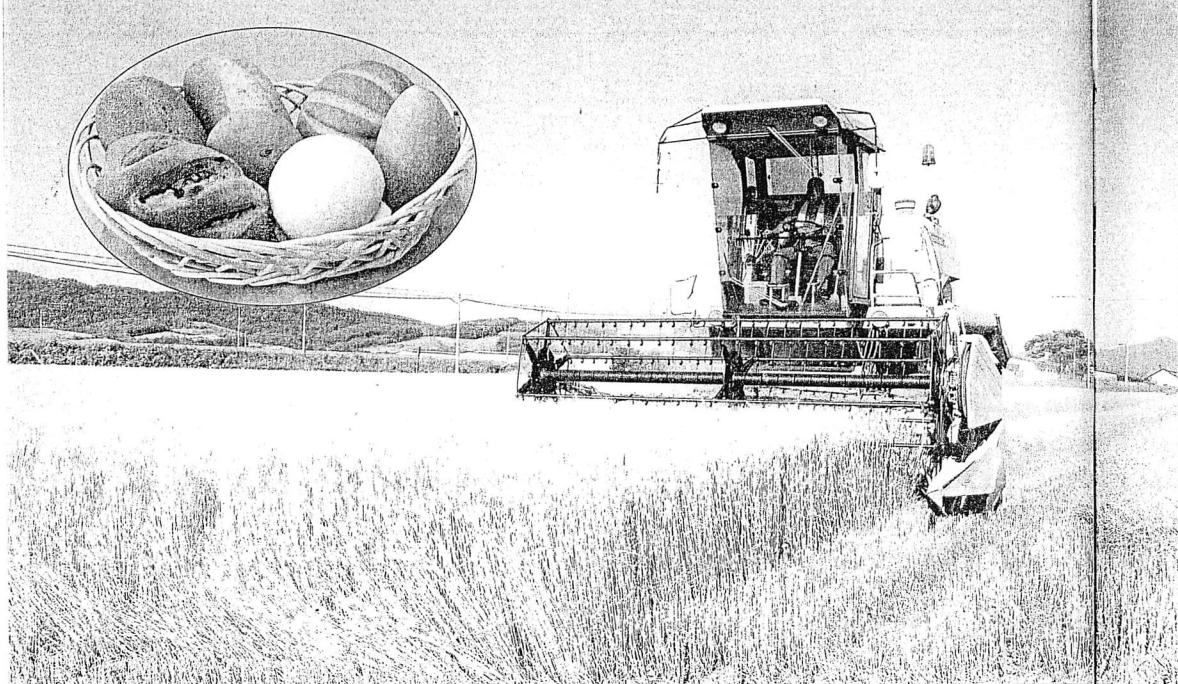
○九年度から三年計画で道が進めている「麦チーン道産小麦転換事業」の運動では、人気が高い強力系小麦の供給強化を大きな目標に掲げた。これについては近年、『キタノカオリ』や『春よ恋』は「はるきらり」といった品種が登場したことによると、数年後には新顔の『ゆめちから』も本



(写真上)道が首頭を取り、「麦チーンネットワーク会議」が開催。課題解決に向けて関係者が意見交換を図っている(09年8月、札幌市内で)



THE HOPPO JOURNAL



8月上旬、道北地方は小麦の収穫の最盛期を迎える。初冬まき栽培も軌道に乗り、パンや中華麺などに使われる強力系小麦の生産基盤が整つた(下川町内で)。食彩工房「美花夢」では「下川産ハレユタカ 100%」のパンなどを製造・販売し、顧客の心をつかんだ(写真左上)

生産と需要のミスマッチを解消する品種の選択が急務

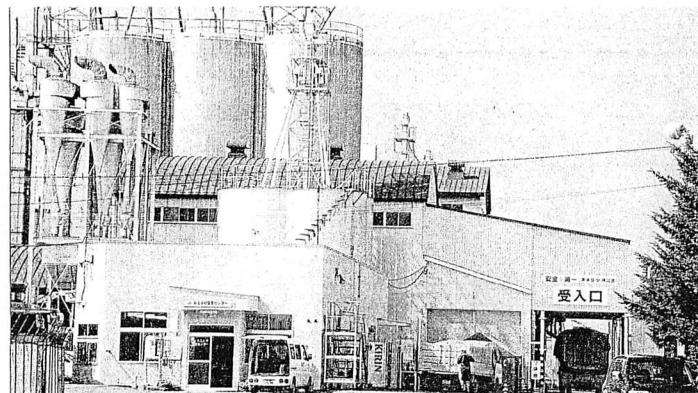
小麦の国内自給率は一五%程度とさきわめて低い。北海道は国産小麦の六割強に相当する五十〜六十万トン

(不作の昨年を除く)を生産する最大の産地だが、道内で流通するのは七万トン程度にすぎない。道産小麦の約九割は道外に送られ、さまざまな製品に加工されて全国に流通していく。北海道民は大産地で生活しているにもかかわらず、多くの小麦製品を逆輸入して食べるという、いびつな構造が続いてきた。

生産と需要のミスマッチもある。道内で生産される小麦の九割以上は、うどんや菓子などの原料になる中・薄力系の品種。要望の多いパンや中華麺、パスタの原料になる強力系品種(春まき小麦が多い)の割合がきわめて低い。全国的にも、国産小麦の使用率はパン用のわずか一%、中華麺などの五%程度にすぎない(次頁の表を参照)。市場のニーズに沿つた品種の選択になつておらず、これを変えていくことが大きな課題だ。

○九年度から三年計画で道が進めている「麦チーン道産小麦転換事業」の運動では、人気が高い強力系小麦の供給強化を大きな目標に掲げた。これについては近年、『キタノカオリ』や『春よ恋』は「はるきらり」といった品種が登場したことによると、数年後には新顔の『ゆめちから』も本

「播種前契約は本来、生産と実需をマッチングさせるための制度でしたが、現状は契約後に作付面積を増減



土蔵地方の小麦調整施設 うどんに使われる中力系小麦が主体で、9割以上が本州方面などに移出される

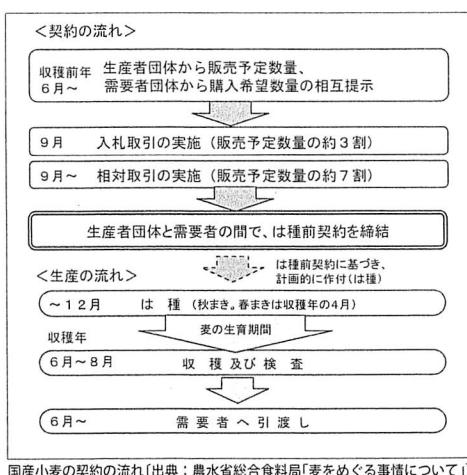
する。こうした「麦チエン」運動の陰路になつてゐる実態は、道民にはほとんど知られていない。

地産地消や食産業の活性化へ

域枠」の狙いについて説明する。
道内の中小メーカーは、地元の小麦
を使つた製品を造つて付加価値を
高め、それをセールスポイントにし
ようとしている。輸入小麦と国産小
麦の価格差を縮めたり、中小の実業
者が小麦を入手しやすい環境づくり
を考えなければなりません。我々
としては、地産地消をスタート地点に
しつつ、(地域枠で数量を確保し)道
内で半製品にした状態で移出するこ
とで、二酸化炭素の削減や地域産業
の活性化にもつなげていきたい」
道は、毎年六月以降に行なわれる

生産・実需双方からの数量の相互提示示(契約の流れ)を参照の時期に一定量の「地域枠」を確保することをめざしている。八月中にも農水省を訪れ、その必要性について詳しく説明をする予定だ。

農水省に取材すると、「民間流通なので国側から制度的なしづらはかけている。今の仕組みでも「地域枠」に対応できなくはないが、道府の提案を受けて(生産・実需双方の)関係者の皆さんで議論していただきたい」と(総合食料局食糧貿易課麦類需給班)との答えが返った。



国産小麦の契約の流れ〔出典：農水省総合食料局「麦をめぐる事情について」〕

押幅が広がっている。収益性などに難点があるなかで、農家がどこまで強力系小麦の作付比率を高められるか——という課題はあるものの、市場の要望に応えられる環境は少しずつ整ってきた。

区分 数量	需要量計 635	国内産麦流通量 91	外国産麥供給量 544	国産比率 14
		(単位：万トン、%)		
主な用途	需要量計	うち国内産麦 主な原料小麥	うち外国産麦 主な原料小麥	国産比率
主食用	529	73	456	14
パン	156	1 【春】春よ恋 【秋】キタノカオリ	155 カナダ産ウエスタン・レッド・スプリング アメリカ産(グレ)ノーマン・スプリング	1
中華めん 即席めん等	122	6	116 アメリカ産ハードレッドウィンター オーストラリア産フレイムハード	5
日本めん	61	43 【秋】ホクシン	18 オーストラリア産スタンダードホワイト (ASW)	70
菓子	76	16	60 アメリカ産ウエスタンホワイト	21
家庭用など	114	7	107	6
味噌・醤油用	16	2	14	13
肥料用及び工業用	90	16	74	18

小麦の主な用途と国内産の使用状況(2007年度・農務省作成)

新計画では、強力系小麦の生産拡大や水田二毛作の普及などの課題を克服し、国産小麦の生産量を八十八万トン（08年度）から百八十万トン（20年度）へと倍増させる目標を提示。目標年次には、小麦製品に占める国産小麦の使用率を四割（現在は1割程度）まで高めるとある。

官民で違う複雑な流通制度

入小麦の価格が下がる一方、天候不順の影響で道産小麦が品薄になつた「麦チエン」を志向していた食品メーカーのなかにも、輸入小麦に戻つてしまつたところがある、と聞く。こうした事態が起きる背景には、小麦価格の矛盾や複雑な流通制度の問題が横たわっている。

が採用されている。「種子を貯く前に入札をして、翌年収穫される小麦の価格を決めましょう」というルールなのだ。つまり、今年収穫された小麦は昨年秋以降に入札・相対取引をした時点で、すでに価格は決まっている(左頁の「契約の流れを参照」)。こうした仕組みは十一年前に登場し、○

象が起きている。食品メーカーや消費者が価格の高い道産小麦を敬遠する「麦チエニ」の推進はおぼつかなくなってしまう。

コストはすごく高い。いくら国産人気があるといつても、コスト面では輸入小麦に太刀打ちできず、そのままでは農業はつぶれてしまう。そこで国は、輸入小麦の売却益な六年
「播
混和」

「播種前契約」など見直しを

The diagram illustrates the process of wheat contracts:

- Top:** 9月～ 相対取引の実施 (販売予定数量の約7割)
- Middle:** 生産者団体と需要者の間では種前契約を締結
- Flow:**
 - <生産の流れ> (Production Flow):
 - は種前契約に基づき、計画的に作付 (is based on pre-contracting, planned sowing)
 - ～12月 は 種 (秋まき。春まきは収穫年の4月)
 - 收穫年 (Harvest Year)
 - 麦の生育期間 (Wheat Growth Period)
 - 6月～8月 収穫及び検査 (Harvest and Inspection)
 - 6月～ 需要者へ引渡し (Delivery to Consumer)
- Bottom:** 国産小麦の契約の流れ [出典: 農水省総合食料局「麦をめぐる事情について」]

「道産100%」の学校給食パン
も参考に議論を深めたい

「地域枠」を考えるとき、学校給食の取り組みが参考になるだろう。

○七年四月、㈱北海道学校給食会が供給する全道百三十三市町村の学校給食のパン用小麦粉が「道産一〇〇%」に切り替わった。五年におよぶ試行期間をへて実現にこぎ着けたもので、全国的にも「地場産一〇〇%」の供給は北海道だけ。道内の製粉メーカー三社が首領を取り、大手二社も協力するなかで、「キタノカオリ」を基本にした様々な道産小麦



江別市内で行なった「産地見学交流ツアーコマ

粉の供給を続けている。

「以前は「道産五〇%」の小麦粉を供給していましたが、農政事務所や道などに(道産100%の実現)を要請しても、民間流通を理由に進展しなかった。そこで、道内の製粉三社が尽力し、優先的に供給してもらえるようになりました」

と振り返る同給食会事務局長の諫山和義さんは「今後、ぜひとも給食枠がほしい」と力を込める。

「米はすでに道産品をフードバッケする仕組みができる。国産小麦の需要を増やすには國の力が必要です。『地域枠』が実現すると地場地

沢産の「キタノカオリ」とりんごを使い、りんごパンも造っています。物語を創ることで岩見沢の農産物を広げていったわけです。

— 取り組みの成果は?

消費者に限らず、生産者の啓発にもなったようです。二年前、岩見沢の小麦産地を訪れる交流ツアーを実施したところ、「こうした企画で来てくれたのは初めて」と喜んでもらいました。今では、各地にさまざまなトラストがありますが、わたしたちの活動はその概念を広げる役割を果たした、と思います。

— どんな課題がありますか?

昨年は天候不順による不作、その前には価格の問題で翻弄されました。国産小麦が値上がりすると食品メーカーの経営が圧迫されるわけですが、すると(食の自給を高める運動のコンセプト)に関わってくるからです。「小麦トラスト」は、農協が参加しないと提携できません。國や農協の方針もあり、自分たちが買取れるものには限界がある。活動を知つてもらうには口コミなどしかなく、なかなか広がっていない、という課題

もかかえています。

多様なニーズに応える道を

— 道が進める「麦チエン」事業をどう見ですか?

昨年、国産小麦の値上がりがあり、輸入小麦との価格差が大きくなりました。経営が成り立たず、道産小麦から輸入小麦に戻ってしまった食品メーカーもある。「麦チエン」は外的要因に左右されてしまう。「地域枠」の考え方はいいと思いますね。原産地表示がされれば、消費者は立ち止まつて選ぶと思う。

— 麦の流通制度はややこしく、一般の人は分かりにくい。「小麦ト

ラスト」の人たちは、どうですか。

国産小麦の流通について、中心メンバーもその中身を詳しく知りませんね。わたしたちは年四回の製品の発送時に「小麦通信」を封筒にして、江別製粉や農業試験場の人などに品種や流通の仕方、価格の決まり方などの情報を紹介してもらいましたが、専門的なところはなかなか伝わっていない、と思います。

— 流通に対する注文は?

小麦を括して集めて道外に送るのではなく、多様なニーズに応えていくことがいつそう求められるでしょう。そうできるように流通制度の枠を変えていかないと「麦チエン」の可能性が広がりません。江別製粉は小ロットのプラントで対応しているのですが、そうした細かなニーズに応えていくことが必要です。

— 国の支援策に対しては?

戸別所得補償制度には期待しています。消費者にとってもメリットがあり一つの方法として有効だと思いますが、國民の理解なしには進められません。消費者側には「自給率を上げる」でも、高いものは買えない」という意向があります。そのギャップを制度で埋めていくべきです。

【「小麦トラスト」とは】
毎日の食に欠かせない小麦を切り口に、食料自給率の向上や地産地消、農業情勢について考えようとして「北海道食の自給ネットワーク」が2002年から始めた。参加者は、消費者や農家、農協、製粉業者、食品メーカーなどで、今年の会員数は約130人(業者は会員1人としてカウント)。生産者は江別市とJAいわみざわ管内の農家。産地や生産者を紹介する『ファームレター』を発行したり、見学交流ツアなどを実施する。トラスト会員になると、12月から3月にかけて計4回、生産者が育てた小麦を原料にした製品が届く(年会費は13,200円)。

札幌市東区北15条東18丁目2-17 (角ワードエム内)
NPO法人・北海道食の自給ネットワーク
Tel.090-2818-5502 Fax.011-789-8890 http://jikyuu.net/

1954年、札幌市生まれ。生活クラブ生協理事を務めたのち、1999年から「北海道食の自給ネットワーク」の事務局長。同市清田区在住。



「地域枠」を考えるとき、学校給食の取り組みが参考になるだろう。

○七年四月、㈱北海道学校給食会が供給する全道百三十三市町村の学校給食のパン用小麦粉が「道産一〇〇%」に切り替わった。五年におよぶ試行期間をへて実現にこぎ着けたもので、全国的にも「地場産一〇〇%」の供給は北海道だけ。道内の製粉メーカー三社が首領を取り、大手二社も協力するなかで、「キタノカオリ」を基本にした様々な道産小麦

粉の供給を続けている。

「以前は「道産五〇%」の小麦粉を供給していましたが、農政事務所や道などに(道産100%の実現)を要請しても、民間流通を理由に進展しなかった。そこで、道内の製粉三社が尽力し、優先的に供給してもらえるようになりました」

と振り返る同給食会事務局長の諫山和義さんは「今後、ぜひとも給食枠がほしい」と力を込める。

「米はすでに道産品をフードバッケする仕組みができる。国産小麦の需要を増やすには國の力が必要です。『地域枠』が実現すると地場地

粉の供給を続けている。

「以前は「道産五〇%」の小麦粉を供給していましたが、農政事務所や道などに(道産100%の実現)を要請しても、民間流通を理由に進展しなかった。そこで、道内の製粉三社が尽力し、優先的に供給してもらえるようになりました」

と振り返る同給食会事務局長の諫山和義さんは「今後、ぜひとも給食枠がほしい」と力を込める。

「米はすでに道産品をフードバッケする仕組みができる。国産小麦の需要を増やすには國の力が必要です。『地域枠』が実現すると地場地